**Доклад**

**О контроле за реализацией итогов проведенных мероприятий.**

**О взаимодействии со СМИ**

**1. Контроль реализации**

Как Вам известно, в соответствии с действующим законодательством контрольно-счетные органы наделены полномочиями по внесению в адрес проверяемых объектов представлений об устранении выявленных нарушений и недостатков. В случае выявления нарушений, требующих безотлагательных мер вносятся соответствующие предписания.

На практике, Счетная палата вносит представления по итогам порядка 95% мероприятий. То есть практически по итогам каждой проверки направляется представление.

По результатам рассмотрения представлений проверяемые объекты в течение одного месяца со дня его получения обязаны уведомить в письменной форме Счетную палату о принятых по результатам рассмотрения представления решениях и мерах.

При этом неисполнение в установленный срок представления Счетной палаты Самарской области влечет за собой административную ответственность, предусмотренную статьей 19.5 КОАП.

В целях организации мониторинга исполнения внесенных представлений и предписаний Счетной палатой был разработан и утвержден отдельный стандарт финансового контроля, определяющий порядок действий должностных лиц при оценке полноты мер, принимаемых проверяемыми объектами.

С принятием указанного стандарта Счетной палатой был пересмотрен подход к анализу полноты и своевременности представления информации о принимаемых проверяемыми объектами мерах.

В частности, в настоящее время во избежание направления в Счетную палату формальных, неконкретных ответов одним из обязательных требований со стороны наших ответственных сотрудников является наличие подтверждающих документов, на основании которых можно сделать однозначный вывод о действенности принятых мер и реальности фактов устранения нарушений. Указанными документами выступают: заверенные копии платежных поручений, фотоматериалы, копии документов организационно-распорядительного характера, копии договоров и соглашений и т.д.

Стоит отметить, что ряд содержащихся в представлениях предложений носит превентивный характер, направленный на недопущение подобных нарушений в будущем периоде - в данном случае мы настоятельно требуем от объекта контроля предоставления плана организационных мероприятий, направленных на совершенствование проблемных вопросов, выписки из протоколов рабочих совещаний, отражающих факты данных персоналу поручений и рекомендаций и т.д.

Таким образом, внесенные представления остаются на контроле до их полного исполнения и документарного подтверждения информации о принятых мерах.

В отдельных случаях контроль Счетной палаты за внесенными представлениями не снимается на протяжении длительного периода, поскольку выполнение наших предложений требует значительного количества времени, обусловленного длительностью сроков оформления имущественных прав на объекты недвижимости, необходимостью завершения судебных процессов и продолжительностью претензионной работы.

Во всех случаях Счетная палата оставляет за собой право при необходимости в рамках самостоятельного контрольного мероприятия провести проверку выполнения предложений по устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий. Соответствующий пункт ежегодно включается в план работы Счетной палаты. Данный инструмент является достаточно действенным, только за последние 2 года мы трижды перепроверяли эффективность мер, принятых во исполнение рекомендаций, содержащихся в наших представлениях.

Отмечу, что ряд ГРБС и проверяемых объектов с должным вниманием подходят к выполнению содержащихся в представлениях рекомендаций.

В качестве положительного примера хочу отметить министерство промышленности, министерство сельского хозяйства, государственную архивную службу, отдельные подведомственные министерству социальной и демографической политики Самарской области учреждения социальной защиты, которые на регулярной основе предоставляют промежуточную информацию о статусе исполнения представлений.

В качестве отрицательного приведу областное министерство образования, не желающее корректировать порядки предоставления субсидий, а именно порядки по частным дошкольным образовательным учреждениям, а также ГКУ «УКС», проверки которого подтверждают систематическое несоблюдение учреждением требований Счетной палаты о необходимости соблюдения положений законодательства о закупках и градостроительного законодательства.

В 2018 году Счетной палатой апробирована практика рассмотрения результатов исполнения представлений совместно с проверяемыми объектами. Полагаем, что данный механизм и в будущем будет способствовать повышению уровня взаимодействия Счетной палаты и проверяемых организаций в части устранения выявленных нарушений и недостатков, а впоследствии и обеспечить высокую эффективность работы по исполнению представлений Счетной палаты.

**2. Освещение итогов деятельности и взаимодействие со средствами массовой информации**

Действующим законодательством определена обязанность контрольно-счетных органов о размещении информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах в публичной плоскости.

Данные требования нашли свое отражение и в Законе Самарской области № 86-ГД, регламентирующем деятельность контрольно-счетных органов Самарской области.

Указанная информация должна размещаться на официальных сайтах контрольно-счетных органов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Законом о Счетной палате установлено, что мы размещаем в открытых источниках именно «информацию» о результатах проверок, а не «отчеты» об их проведении, которые могут содержать коммерческую и иную, охраняемую законом тайну.

Помимо законодательно урегулированной необходимости размещения соответствующей информации в настоящее время существует ряд дополнительных требований, норм и правил, определяющих состав информации и сведений о результатах деятельности контрольно-счетных органов, подлежащих опубликованию.

В частности, при Счетной палате РФ образован ряд комиссий, формирующих и определяющих методологические основы деятельности органов внешнего финансового контроля.

В рамках указанной работы [Информационно-аналитической комисси](https://portalkso.ru/SKSO/Dokumenti/Informacionno_analiticheskaja_komissija)ей разработаны Методические рекомендаций по информационному наполнению контрольно-счетными органами официальных сайтов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Указанные рекомендации определяют четкие требования к составу и формату размещаемой на сайтах информации. Комиссией проводится ежегодная оценка наполняемости сайтов на основании которой формируется рейтинг информационной открытости. Обобщенные итоги оценки доводятся до сведения региональных счетных палат.

При этом, в соответствии с указанной методикой оценки, информация должна размещаться не только на официальном сайте регионального контрольно-счетного органа, но и на портале Счетной палаты РФ и в информационной системе ГИС ЕС ГФК (информационная система Счетной палаты РФ в которую вносятся агрегированные результаты деятельности КСО субъектов).

Аналогичные показатели также учитываются при составлении рейтинга открытости бюджетных данных субъектов РФ, формируемого ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт».

Кроме того, с 2018 года Счетной палатой РФ в целях повышения эффективности деятельности региональных контрольно-счетных органов внедрена практика проведения анализа их деятельности. Заключение о результатах проведённой оценки их работы направляется законодательному или представительному органу субъекта РФ.

В прошлом году ряд контрольно-счетных органов уже подвергся процедуре проверки.

Одним из анализируемых Счетной палатой РФ вопросов также выступает блок информационной открытости деятельности контрольно-счетных органов.

Счетная палата Самарской области в своих публикациях и пресс-релизах освещает основные результаты проведенных мероприятий.

Указанную практику размещения кратких итогов также применяет большинство региональных контрольно-счетных органов.

Интересен и Европейский подход рассмотрению данного вопроса. В ходе совместных семинаров, организуемых ЕВРОРАИ (Европейская Организация Региональных Институтов Внешнего Контроля за Государственным Сектором в Европе, участником которой является Счетная палата Самарской области) представители ведущих европейских счетных палат неоднократно высказываются о значимости публичного освещения итогов их деятельности на государственном уровне. Правительства европейских стран поддерживают публичную огласку результатов контроля, поскольку, по их мнению, заинтересованность населения в справедливом использовании общественных финансов способствует скорейшему возврату в бюджеты неправомерно использованных средств со стороны субъектов, нарушивших бюджетное законодательство. По мнению европейских коллег, боязнь публичной огласки серьезных нарушений стимулирует распорядителей общественных средств к их эффективному использованию.

В целом, на сегодняшний день Счетная палата в рамках реализации принципа публичности государственного финансового контроля выполняет все возложенные на неё обязательства, размещая в открытом доступе информацию о своей деятельности.

При этом, в целях обеспечения повышения позиции Самарской области в рейтинге субъектов РФ по уровню открытости бюджетных данных Счетная палата начала размещать на своём официальном сайте помимо информации о проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях также сведения о вынесенных представлениях и мерах, принятых для обеспечения их исполнения.

Данные действия, по нашему мнению, будут в полной мере способствовать исполнению требований методики, используемой ФГБУ «Научно-исследовательский финансовый институт» при составлении по заказу Министерства финансов РФ ранее упомянутого рейтинга.

При этом, в целях соблюдения требований об открытости финансового контроля, мы готовы обсуждать возможность отражения в Законе Самарской области «О Счетной палате Самарской области и отдельных вопросах деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области» однозначных формулировок, определяющих объем и формат размещаемой информации о результатах проведенных мероприятий.