**О результатах мероприятий, проведенных Счетной палатой Самарской области совместно со Счетной палатой РФ**

В соответствии с Соглашением о взаимодействии от 30 октября 2014 года, заключённым между СП СО и СП РФ в целях осуществления внешнего государственного контроля КСО обеспечивают проведение совместных и параллельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее - ЭАМ).

В прошедшем году проведено 3 экспертно-аналитических мероприятия совместно со Счетной палатой РФ (далее – СП РФ):

- параллельное со СП РФ ЭАМ по анализу расходов, выделенных на финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей,

- совместное ЭАМ по анализу использования федеральных субвенций, выделенных на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту на территориях, где отсутствуют военкоматы,

- совместное ЭАМ по анализу эффективности реализации мер активной политики населения в рамках федеральной государственной программы «Содействие занятости населения».

Все мероприятия проводились в соответствии с Решениями, подписанными со стороны СП РФ и контрольно-счетных органов (далее – КСО) субъектов РФ, принимавших в них участие. Решениями определялись предмет, цели, сроки проведения мероприятий, объекты, ответственные лица, формат итоговых документов и взаимоотношения сторон в ходе проведения мероприятий. В процессе проведения мероприятий СП РФ проводились совещания в режиме видеоконференцсвязи по уточнению имеющихся вопросов.

По финансированию и материально-техническому обеспечению деятельности мировых судей.

В ЭАМ принимали участие 85 КСО субъектов РФ.

Анализ расходов осуществлялся в соответствии с полномочиями по финансированию: расходы на оплату труда и социальные выплаты мировых судей, осуществляемые за счёт средств федерального бюджета, исследовались СП РФ; финансирование материально-технического и иного обеспечения деятельности мировых судей на территории Самарской области, осуществляемое за счёт средств областного бюджета, исследовалось СП СО. Исследуемый период составил 6 лет, с 2012 по 2017 годы, объём расходов областного бюджета - 3 млрд. 104 млн. рублей. Анализировались расходы, осуществляемые Службой мировых судей Самарской области и подведомственным Службе «Агентством по обеспечению деятельности мировых судей Самарской области», причём в соответствии с требованиями СП РФ расходы необходимо было распределить и проанализировать в привязке к каждому конкретному судебному участку, которых в Самарской области образовано 162.

По результатам мероприятия установлены следующие основные проблемные вопросы.

1. Низкий уровень оплаты труда работников аппарата мировых судей.

2. Значительный рост количества рассматриваемых дел за исследуемый период (155,4%), неравномерность нагрузки и неравномерность распределения численности населения по судебным участкам.

Аппарат мирового судьи на всех судебных участках Самарской области состоит из 3 специалистов, нагрузка же по количеству дел на судебных участках значительно различается, до 10-и и более раз, при этом заработная плата в зависимости от нагрузки не дифференцируется.

В связи с низким уровнем оплаты труда и высокой нагрузкой на ряд участков, ненормированным рабочем днём, существует высокая текучесть кадров сотрудников аппарата мировых судей.

3. Отсутствие целостной системы нормирования и материально-технического обеспечения как при планировании бюджетных ассигнований, так и при фактическом распределении товарно-материальных ценностей по судебным участкам.

4. Наличие неиспользуемых объектов недвижимости.

В оперативном управлении Агентства имеются 2 объекта недвижимости (в Новокуйбышевске и Отрадном), которые не используются по целевому назначению в связи с отсутствием капитального ремонта. При этом участки мировых судей в Новокуйбышевске располагаются в настоящее время в здании, принадлежащем юридическому лицу, находящемуся в сложном финансовом положении, имеются реальные риски потери площадей и нарушения процесса отправления правосудия.

5. Недостаток площади для размещения мировых судей относительно минимального норматива, который по состоянию на 01.01.2018 существовал на 128 судебных участках и составлял свыше 10 000 кв.м.

6. Была отмечена длительность процедуры оформления права собственности Самарской области на некоторые объекты недвижимости и земельные участки.

Кроме того, на протяжении всего исследуемого периода на балансе Агентства учитывался несуществующий объект, требующий списания.

8. Отсутствие в государственной программе "Развитие мировой юстиции в Самарской области" мероприятий, направленных на перевод судебных архивов в электронный вид.

По анализу федеральных субвенций, выделенных на осуществление полномочий по первичному воинскому учёту

В этом совместном мероприятии участвовал 61 КСО субъектов РФ. В соответствии с информационным письмом по результатам ЭАМ СП СО отнесена к КСО с наиболее полным охватом получателей субвенции.

ЭАМ охватывало период 2016-2017 годов. В ходе мероприятия СП СО проанализированы в полном объеме все получатели субвенций - 292 поселения, получавших субвенции напрямую из областного бюджета.

Установлены:

1. Недостатки нормативно-правового регулирования как на федеральном уровне, так и на уровне Самарской области:

как федеральной, так и региональной методикой не устанавливается расчёт нормативов затрат на содержание одного ВУР, как это требуется в соответствии со статьями 133 и 140 БК РФ,

отсутствуют требования о заключении соглашений на предоставление субвенций, в которых могли быть прописаны сроки, условия предоставления и использования субвенций, права и обязанности сторон и иные объективные факторы,

не предусмотрена возможность перераспределения субвенций между получателями в течение финансового года,

не определены сроки доведения лимитов бюджетных обязательств по всей цепочке участников бюджетного процесса, что повлияло на наличие фактов нарушения сроков выплаты заработной платы военно-учётным работникам в январе 2016-2017 годов,

существует правовая неопределённость со сверкой исходных данных: согласно требованию ст. 133 БК РФ сверка исходных данных для расчёта субвенций осуществляется по состоянию на 20 августа текущего финансового года, после этого внесение изменений в расчёт субвенций не допускается, а в соответствии с требованиями ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» объём субвенций определяется исходя из численности граждан по состоянию на 31 декабря предшествующего года.

Нами в связи с данным обстоятельством было обращено внимание на то, что при определении объёма субвенций бюджету субъекта РФ на очередной финансовый год не учитывается необходимость осуществления гарантированных законодательством компенсационных выплат военно-учётным работникам, сокращённым в текущем финансовом году (расчёт объёма субвенции осуществляется только на количество военно-учётных работников очередного финансового года).

В ходе мероприятия установлено:

использование субвенций администрациями отдельных муниципальных образований на цели, не предусмотренные Правилами расходования субвенций, а также на цели, не связанные с исполнением полномочий по воинскому учёту (при этом в информации СП СО была отмечена необходимость более детальной расшифровки состава затрат, т.к. в составе затрат за счет субвенций учтены расходы на обеспечение мебелью, инвентарём, оргтехникой, средствами связи, расходными материалами, но не учтены расходы на содержание и ремонт имеющегося инвентаря и оборудования),

неэффективное использование средств,

случаи нарушения сроков выплаты заработной платы,

нарушения в части ведения бухгалтерского учета и закупочных процедур.

ЭАМ по анализу эффективности реализации мер активной политики населения в рамках федеральной государственной программы «Содействие занятости населения» начато совместно со специалистами СП РФ в декабре 2018 года, и на данный момент ещё не завершено.

В ходе проведения мероприятия совместно со специалистами Счетной палаты Российской Федерации осуществлены выезды в Центры занятости населения Самарской области, ПАО АВТОВАЗ, иные организации Самарской области, осуществлено анкетирование потребителей услуг, руководителей учреждений.

По результатам проделанной работы была подготовлена информация, переданная специалистам Счетной палаты Российской Федерации для формирования аналитической справки. Кроме того, переданы акты и отчеты по результатам двух контрольных мероприятий, проведенных инспекцией в 2018 году по тематике совместного экспертно-аналитического мероприятия: по проверке расходования средств, выделенных на программу дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда Самарской области, в ходе которого были в том числе проверены средства, выделенные из резервного фонда Правительства РФ ПАО АВТОВАЗ и по проверке использования средств, выделенных в рамках государственной программы Самарской области «Содействие занятости населения».