**Мероприятия, проведенные Счетной палатой Самарской области в целях мониторинга и контроля за реализацией на территории Самарской области приоритетных проектов**

Деятельность Счетной палаты по контролю за реализацией на территории региона приоритетных проектов была связана с проводимым на протяжении 2017-2018 годов мониторингом исполнения бюджетов приоритетных проектов, выполнении контрольных точек и достижении значений показателей приоритетных проектов, а также с проведением в 2018 году 25 контрольных мероприятий на объектах приоритетных проектов.

Как мы все знаем, по поручению Президента России В.В. Путина 30 июня 2016 года создан Совет по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

Советом одобрено 11 ключевых направлений, нацеленных на структурные изменения в экономике и социальной сфере, предусматривающих реализацию 28 приоритетных проектов.

Счетная палата Российской Федерации в Основных направлениях деятельности на 2017-2019 годы одним из основных направлений определила мониторинг и контроль разработки и реализации приоритетных проектов, который, в том числе, предусматривал проведение совещаний в формате видеоконференций с участием руководства Счетной палаты РФ, представителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти, представителей контрольно-счетных органов и представителей соответствующих главных распорядителей бюджетных средств субъектов РФ.

Принимая во внимания, что ряд приоритетных проектов предусматривает участие субъектов Российской Федерации, президиум Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ под председательством Т.А. Голиковой поручил контрольно-счетным органам субъектов РФ предусмотреть в планах работы проведение мониторинга и контроля формирования и реализации приоритетных проектов.

Указанный мониторинг проводился Счетной палатой Самарской области на основании методических рекомендаций, утвержденных Коллегией Счетной палаты Российской Федерации (протокол от 24.03.2017 № 15К (1160)) и в соответствии с разработанными данными рекомендациями отчетными формами.

В 2017-2018 годах Самарская область принимала участие в 12 приоритетных проектах, обеспеченных (не обеспеченных) финансированием.

Финансирование из бюджетов всех уровней имели следующие проекты:

[«Современная образовательная среда»](http://government.ru/projects/selection/642/);

«Дополнительное образование для каждого ребенка»;

«Безопасные и качественные дороги»;

«Ипотека и арендное жилье»;

«Формирование комфортной городской среды»;

«Повышение производительности труда и поддержка занятости».

Кроме того, Самарская область участвовала в реализации 7 приоритетных проектов, финансирование которых либо было предусмотрено в 2017-2018 годах только из областного бюджета, либо проекты были без финансирования, в том числе по причине не проведения на федеральном уровне соответствующих отборов субъектов Российской Федерации.

Несмотря на то, что приоритетный проект «Повышение производительности труда и поддержка занятости» обрел свой бюджет только в 2018 году и его объем был незначителен (около 26 млн.рублей), уже сейчас можно увидеть большую работу, проведенную ответственными органами исполнительной власти. В частности, заключены 20 соглашений о вступлении в проект крупнейших предприятий региона: АО «АКОМ», АО «РОССКАТ», АО «Самарская кабельная компания», ООО «Волжский светотехнический завод ЛУЧ» и другие.

Приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» является самым ресурсоемким, с точки зрения объемов финансирования, на его долю приходится более 38% (5,9 млрд. рублей) от общей суммы всех бюджетов приоритетных проектов 2017-2018 годов, реализованных на территории Самарской области.

А если отмечать проект, который охватил наибольшее число муниципальных образований Самарской области, то это конечно «Формирование комфортной городской среды», в реализации которого в 2017-2018 годах принимали участие 34 и 37 муниципалитетов соответственно.

Общая сумма средств федерального бюджета и консолидированного бюджета Самарской области (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), предусмотренная на реализацию приоритетных проектов в 2017-2018 годах, составила **15,9 млрд**. **рублей**, в том числе из федерального бюджета – **9,0 млрд**. **рублей**, из областного бюджета и местных бюджетов **– 6,9** **млрд. рублей**.

При этом, наибольшая сумма средств на приоритетные проекты выделялась в 2017 году (около **11 млрд. рублей**).

По итогам двух лет отмечается высокая доля освоения бюджетов приоритетных проектов (**более 98%**).

Если говорить о выполнении контрольных точек и достижении показателей реализации приоритетных проектов, то контрольные точки всех проектов соблюдались, причем зачастую с опережением графика, а показатели всех проектов выполнены (в ряде случаев перевыполнены) в соответствии с плановыми значениями, за исключением проекта «Ипотека и арендное жилье», по которому показатель во вводу жилья выполнен на 93%.

Помимо мониторинга за исполнением приоритетных проектов, Счетная палата проводила контрольные мероприятия, связанные с проверкой использования средств, выделенных на реализацию мероприятий приоритетных проектов.

В соответствии с планом работы Счетной палаты на 2018 год проведено **25 контрольных** мероприятий (55% от всех контрольных мероприятий, предусмотренных планом 2018 года, что говорит о значимости, которую Счетная палата придает данному направлению), в том числе:

приоритетные проекты в сфере Образования - **10** (10 объектов образования, включая детский технопарк);

приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» - изучена деятельность **13 муниципальных образований**;

приоритетный проект «Безопасные и качественные дороги» - **6** (мероприятия проведены в каждом городском округе, задействованном в реализации приоритетного проекта);

приоритетный проект «Ипотека и арендное жилье» - **7 (объекты, возводимые в жилом комплексе «Кошелев-проект» и жилом районе «Южный город»).**

Всего в результате проведения контрольных мероприятий было выявлено **413 нарушений на сумму 297 845,89 тыс. рублей** (или **1,9% от общего объема финансирования приоритетных проектов в 2017-2018 годах**), при чем наибольший объем нарушений как по количеству **(161**), так и по сумме (**194 325,76 тыс.рублей**), выявлен при реализации приоритетных проектов в образовании **(«Современная образовательная среда» и «Дополнительное образование для каждого ребенка»**).

В качестве основных нарушений можно назвать следующие:

нецелевое расходование средств субсидии, предоставленной учреждению на выполнение государственного задания (средства израсходованы на приобретение автомобиля и ремонт помещений образовательного учреждения);

нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в приобретении оборудования, не предусмотренного соответствующим приказом министерства образования и науки РФ;

неэффективное расходование бюджетных средств (приобретение более дорогостоящего оборудования с избыточными потребительскими характеристиками и свойствами; неиспользование отремонтированного и оснащенного оборудованием помещения образовательного учреждения; приобретение оборудования при отсутствии в образовательном учреждении необходимых для его размещения помещений);

неэффективное расходование бюджетных средств, выразившееся в необоснованном завышении объемов выполненных работ.

*Более массовый характер, в отличии от вышеперечисленных имели следующие нарушения:*

получение и оплата товара (работ), не соответствующих условиями контрактов (договоров);

оплата невыполненных работ;

завышение цен контрактов;

внесение изменений в существенные условия заключенных контрактов (изменение объемов работ);

подписание актов приема-передачи и оплата товарно-материальных ценностей до их фактического получения;

некачественно выполненные работы;

несвоевременная оплата работ;

проведение строительно-монтажных работ в отсутствие разрешения на строительство;

отсутствие строительного контроля со стороны заказчика;

не проведение претензионной работы с подрядчиками, нарушившими контрактные обязательства.

Главными итогами реализации приоритетных проектов в 2017-2018 годах, можно, несомненно, назвать следующие:

увеличение количества образовательных учреждений (школы, детские сады, образовательные центры), что позволило только в общем образовании увеличить количество новых мест более чем на 3200;

появление в Самаре и Тольятти детского технопарка;

появление новых медицинских объектов (поликлиник);

развитие безопасной улично-дорожной сети за счет приведения дорог к нормативным требованиям;

благоустройство значительного количества территорий муниципальных образований Самарской области как дворовых, так и общественных.

**Учитывая результаты проведенных мероприятий, Счетная палата не усматривает существенных рисков неисполнения на территории Самарской области приоритетных национальных проектов, реализация которых началась в 2017-2018 годах.**

По поручению Президента РФ об оказании Счетной палатой России поддержки в реализации национальных проектов (оценка эффективности действий ответственных лиц по достижению стратегических целей национальных проектов), Счетная палата РФ в 2019 году будет мониторить выполнение национальных целей, национальных проектов, в том числе совместно с ответственными органами исполнительной власти в части обсуждения причин невыполнения, использования каких-то лучших практик реализации проектов и т.д.

Принимая во внимание, положительный опыт участия Счетной палаты Самарской области совместно с областными органами исполнительной власти в подготовке и проведении на территории региона не менее важного проекта-мероприятия – Чемпионата мира по футболу 2018, полагаем возможным использовать его при реализации на территории Самарской области национальных приоритетных проектов.