

Сборник лучших практик регионов Российской Федерации по анализу национальных проектов

Подготовлен
Счетной палатой Самарской области при поддержке
Департамента международного и регионального
сотрудничества СП РФ

Уважаемые читатели!

Предлагаем вашему вниманию «Сборник лучших практик регионов Российской Федерации по анализу национальных (региональных) проектов» (далее – Сборник), подготовленный Счетной палатой Самарской области по итогам круглого стола на тему «Основные инструменты анализа национальных проектов». Мероприятие состоялось 24 сентября 2020 года в формате видеоконференции на Портале Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети «Интернет».

На контрольно-счетные органы (КСО) возложена серьезная задача по оценке мер, направленных на достижение целей развития страны и регионов, которые реализуются в рамках национальных (региональных) проектов. От выбранных методов, подходов и инструментов проведения анализа проектов зависят результаты работы органов внешнего финансового контроля и качество вырабатываемых рекомендаций.

В настоящем Сборнике обобщен практический опыт семи регионов Приволжского, Уральского и Сибирского федеральных округов – участников круглого стола: КСО Республики Татарстан, Республики Чувашия, Иркутской, Самарской, Свердловской, Ульяновской и Челябинской областей.

Цель Сборника – представить обзор основных инструментов, применяемых КСО при анализе хода реализации национальных (региональных) проектов и позволяющих увидеть общую картину их исполнения на всех уровнях.

Сборник можно использовать как методическое и практическое пособие для повышения эффективности деятельности КСО.

С уважением,

Счетная палата Самарской области

Департамент международного и регионального сотрудничества аппарата СП РФ

Оглавление

1. Инструменты анализа национальных (региональных) проектов	4
1.1. Декомпозиция национальных (региональных) проектов	6
1.2. Мониторинг хода реализации региональных проектов.....	7
1.3. Анализ эффективности организации проектного управления	9
1.4. Контрольные, экспертно-аналитические мероприятия, финансово-экономическая экспертиза государственных программ	10
1.5. Аналитические обзоры, тематические экспертно-аналитические мероприятия.....	11
1.6. Анализ хода региональных проектов с применением программно-информационных комплексов и систем	12
1.7. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ, законодательными органами, региональными проектными офисами, органами местного самоуправления, рабочими группами, комиссиями, правоохранительными органами, институтами гражданского общества, ВУЗами	15
1.8. Взаимодействие региональных и муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам анализа региональных проектов.....	18
2. Сведения об анализе региональных проектов, размещенные в общем доступе	22

1. Инструменты анализа национальных (региональных) проектов

Вводная часть

Работа по анализу национальных проектов органами внешнего финансового контроля проводится с 2019 года. За прошедший период у каждого КСО сформировалось собственное видение данного анализа, сложились определенные подходы и практики, был наработан опыт работы в отношении национальных (региональных) проектов.

Опрос 11 региональных и 64 муниципальных КСО Приволжского федерального округа, проведенный СП Самарской области, показал, что КСО связывают анализ национальных проектов, прежде всего, с оценкой хода их реализации путем анализа степени достижения целевых показателей, прохождения контрольных точек, кассового исполнения бюджета проектов, с выявлением «проблемных зон», рисков и выработкой предложений и рекомендаций. Также к анализу нацпроектов было отнесено определение достоверности данных и информации, получаемой и используемой в ходе реализации проектов, формировании методик. Часть КСО отнесла к анализу национальных проектов и определение социальных и экономических эффектов от их реализации.

В качестве подходов, методов и способов контроля и аудита при анализе проектов были названы все предусмотренные Бюджетным Кодексом РФ и Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» виды контроля, в том числе аудит эффективности и риск-ориентированный подход.

Все респонденты указали на фактическое проведение (возможность проведения) аудита закупок, анализа кассового исполнения и проверки бюджетной отчетности в отношении национальных проектов.

Применяемые региональными и муниципальными КСО подходы к анализу национальных проектов имеют общие направления, но при этом различаются по набору используемых инструментов.

Современные реалии предъявляют к органам внешнего финансового контроля повышенные требования, для удовлетворения которых необходимо разрабатывать новые подходы и совершенствовать существующие.

Применение комплекса инструментов, приведенных в настоящем Сборнике, позволит проводить объективный, полный и всесторонний анализ национальных (региональных) проектов, удовлетворять интересы общества и обеспечивать поддержку органов государственной власти и местного самоуправления в поиске верных решений по достижению национальных целей.

Комплекс инструментов анализа

Обзор итогов опроса и практики регионов – участников круглого стола позволил выделить следующие основные инструменты анализа национальных (региональных) проектов:

- декомпозиция национальных проектов;
- мониторинг хода реализации региональных проектов;
- анализ эффективности организации проектного управления;
- контрольные (КМ), экспертно-аналитические мероприятия (ЭАМ), финансово-экономическая экспертиза (ФЭЭ) государственных программ, заключения на отчет по исполнению бюджета;
- аналитические обзоры, тематические ЭАМ;
- анализ хода региональных проектов с применением программно-информационных комплексов и систем;
- взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, законодательными органами, региональным проектным офисом, органами местного самоуправления, рабочими группами, комиссиями, правоохранительными органами, институтами гражданского общества, ВУЗами;
- взаимодействие региональных и муниципальных КСО по вопросам анализа региональных проектов.

Указанные инструменты могут применяться в различной последовательности и в любых сочетаниях, в полном объеме или выборочно. Возможно их использование при проведении КМ и ЭАМ.

Далее в Сборнике приведено более подробное описание каждого инструмента анализа национальных (региональных) проектов.

1.1. Декомпозиция национальных (региональных) проектов

Декомпозиция **Цель**

Разделение каждого национального проекта на отдельные структурные составляющие позволяет провести полный и всесторонний анализ как отдельных параметров национальных и региональных проектов, так и проектов в целом, а также оптимизировать анализ и контроль хода реализации региональных проектов в рамках КМ и ЭАМ, а также для составления аналитических обзоров, оперативной информации и т.д.

Формат применения

Декомпозиция, в основном, проводится как этап исследования в КМ и ЭАМ, при оформлении результатов еженедельного мониторинга в виде информации и презентационных материалов.

СП Самарской области декомпозиция была проведена на начальном этапе работы по анализу национальных проектов. Декомпозиция представляет собой таблицы и базу данных по каждому региональному проекту, наглядное графическое отражение результатов сопоставления. Для целей систематизации и учета в «базе данных» агрегирована максимально полная информация обо всех элементах национальных проектов в разрезе каждого регионального проекта, реализующегося в Самарской области (цели, задачи, показатели, результаты, финансирование и т.д.).

«База данных» постоянно обновляется с целью анализа производимых в проектах изменений. Формирование и ведение «базы данных» позволит выполнять сплошной систематический мониторинг, отслеживать весь жизненный цикл проекта (от стадии планирования до физического воплощения) и проводить анализ региональных проектов не только на предмет хода их реализации, но и выявления рисков, анализа паспортов проектов и т.д.

Элементы

При проведении декомпозиции национальных (региональных) проектов анализируются:

- связь региональных проектов с национальными проектами;
- поэлементная детализация каждого регионального проекта;
- соглашения о реализации и финансировании регионального проекта;
- объемы финансирования по паспортам проектов и сводной бюджетной росписи;
- связь мероприятий регионального проекта с мероприятиями государственных и муниципальных программ;
- кассовое исполнение и объем заключенных контрактов по региональным проектам;
- перечень объектов, реализуемых в ходе региональных проектов.

1.2. Мониторинг хода реализации региональных проектов

Мониторинг Цель применения

Основная цель применения мониторинга – систематическое отслеживание хода и результатов реализации региональных проектов для получения оперативной, точной и объективной информации, контроль хода реализации проектов на протяжении всего жизненного цикла, проведения всестороннего анализа, оценки эффективности и результативности, выявления рисков.

Формат применения

Мониторинг хода реализации проектов проводится в виде этапов исследования в КМ и ЭАМ. Также ежеквартально всеми КСО оценивается уровень кассового исполнения региональных проектов.

В КСО Самарской и Челябинской областей уровень кассового исполнения оценивается еженедельно и ежемесячно.

Особенностями проведения мониторинга СП Самарской области является создание подразделения по мониторингу нацпроектов, ежегодное проведение отдельного

тематического ЭАМ с ежеквартальными отчетами, которые рассматриваются на коллегии СП Самарской области.

В КСП Челябинской области результаты еженедельного мониторинга оформляются в виде информации и презентационных материалов, ежеквартальный мониторинг проводится в виде ЭАМ. СП Республики Татарстан проводит мониторинг, в том числе в целях составления заключения на отчет об исполнении бюджета.

Итоги мониторинга реализации национальных (региональных) проектов размещаются на Портале КСО <https://portalkso.ru/>.

Элементы

При проведении мониторинга осуществляется:

- оценка нормативной правовой базы, в том числе соответствия паспортов проектов стратегическим и бюджетным документам;
- анализ уровня кассового исполнения и контрактации (еженедельный, ежемесячный, ежеквартальный);
- анализ итогов и результатов реализации региональных проектов, в том числе с учетом изменений региональных проектов;
- оценка хода реализации и управления региональными проектами, в том числе степени достижения заявленных целей, показателей, а также задач и результатов;
- анализ изменений плановых и достигнутых показателей, в том числе изменений единиц измерения и методик расчета;
- выявление рисков реализации региональных проектов;
- оценка качества планирования и реализации мероприятий по региональным проектам;
- мониторинг доступности для населения информации о реализации региональных проектов;
- иные мероприятия в рамках мониторинга хода реализации национальных проектов.

Помимо указанных элементов мониторинга национальных проектов в КСП Челябинской области также проводятся социологические опросы и мониторинг уровня исполнения расходов по региональным проектам по субъектам соответствующего федерального округа и Российской Федерации в целом (ежемесячно и ежеквартально).

КСО Челябинской области проводились следующие социологические опросы:

- ◇ *в 2019 году «Национальные проекты: оценка осведомленности населения»;*
- ◇ *в I квартале 2020 года «Национальные проекты: второй год реализации»;*
Соцопросы размещались на Портале государственного и муниципального
финансового аудита (portal.audit.gov.ru) и социальной сети «ВКонтакте».
- ◇ *в 2020 году «Социально-экономическое положение в городах и районах*
Челябинской области», который размещен на Портале государственного
и муниципального финансового аудита (portal.audit.gov.ru).

1.3. Анализ эффективности организации проектного управления

Организация проектного управления Анализ Цель применения

Цель анализа эффективности организации проектного управления – проверка организации работы всех уровней системы проектного управления региона (системы региональных и ведомственных проектных офисов) и определение результативности ее работы для анализа, контроля и оценки эффективности реализации региональных проектов, выявления рисков в ходе их реализации.

Формат применения

Отдельные элементы анализа организации проектного управления используются несколькими КСО в КМ и ЭАМ.

КСП Челябинской области часть элементов применяется при проведении ежеквартальных ЭАМ по мониторингу.

В СП Свердловской области в рамках мониторинга был проведен анализ деятельности проектных офисов, сформированных органами исполнительной власти.

СП Самарской области проведено ЭАМ по анализу эффективности организации проектного управления за период 2017–2019 годов и истекший период 2020 года.

В ходе ЭАМ СП Самарской области:

- ◇ *исследованы изменения нормативной правовой базы Российской Федерации и Самарской области, регулирующие принципы проектного управления в системе государственной власти страны и области;*
- ◇ *осуществлен сравнительный анализ структуры управления проектной деятельностью федерального и регионального уровней на предмет их соответствия, в том числе функций и полномочий;*
- ◇ *проведены анализ, изучение и сопоставление предусмотренных региональными нормативными правовыми актами и фактически имеющихся функций и полномочий всех участников структуры проектного управления области;*

- ◇ проанализирована степень занятости в реализации региональных составляющих национальных и федеральных проектов участников проектного управления – сотрудников органов исполнительной власти;
- ◇ определена эффективность организации проектного управления.

Элементы

При проведении анализа организации проектного управления осуществляется:

- изучение соглашений о взаимодействии;
- анализ нормативной правовой базы на региональном и федеральном уровнях;
- анализ организации проектного управления на региональном и ведомственном уровнях;
- анализ элементов структуры проектной деятельности;
- анализ занятости сотрудников органов исполнительной власти;
- анализ эффективности организации проектного управления;
- анализ деятельности участников проектного управления.

1.4. Контрольные, экспертно-аналитические мероприятия, финансово-экономическая экспертиза государственных программ

КМ ЭАМ ФЭЭ Цель применения

Цель КМ, ЭАМ и ФЭЭ государственных программ заключается в проведении полного, всестороннего и объективного анализа и контроля хода реализации региональных проектов, оценки результативности и эффективности их реализации, выявление рисков, разработка предложений и рекомендаций.

Элементы

При проведении КМ, ЭАМ и ФЭЭ осуществляется:

- анализ итогов и результатов реализации региональных проектов (с учетом изменений региональных проектов);
- анализ организации и осуществления стратегического планирования в форме государственных программ, разрабатываемых во исполнение национальных проектов;

- оценка полноты и своевременности финансового обеспечения мероприятий, в том числе основные причины неисполнения бюджетных ассигнований;
- определение основных проблем реализации и управления проектами, в том числе имеющих системный характер или критически важное значение/влияние на достижение ключевых параметров проектов;
- оценка изменений региональных проектов (логичность, последовательность, оценка соответствия установленных показателей целям проектов);
- оценка фактического достижения запланированных показателей региональных проектов;
- оценка изменения плановых показателей, единиц измерения и методик расчета;
- оценка полноты и своевременности финансового обеспечения мероприятий региональных проектов;
- оценка целевого использования и эффективности расходования средств бюджета, направляемых на реализацию региональных проектов;
- определение основных проблем реализации региональных проектов;
- оценка рисков реализации региональных проектов;
- оценка социально-экономических эффектов от реализации региональных проектов;
- оценка влияния мер, принятых во исполнение поручений Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации;
- оценка обоснованности и достаточности финансовых и иных ресурсов, предусмотренных и фактически направленных на реализацию мероприятий региональных проектов.

1.5. Аналитические обзоры, тематические экспертно-аналитические мероприятия

Аналитические обзоры | **Тематические ЭАМ** | **Цель применения**

Аналитические обзоры и тематические ЭАМ применяются с целью проведения анализа отдельных аспектов региональных проектов, хода их реализации, выявления проблем

и рисков в конкретных сферах, разработки предложений и рекомендаций, обобщения результатов КМ и ЭАМ.

Элементы

При проведении аналитических обзоров и тематических ЭАМ осуществляется:

- анализ отдельных аспектов региональных составляющих федеральных проектов (выявление наличия и причин нестыковок, отсутствующей информации и пр.);
- анализ отчетов о принятии и исполнении бюджетных обязательств и об исполнении национальных проектов (ф. 0503128-НП и 0503117-НП);
- анализ иных данных (ответы на запросы, информация и данные региональных проектных офисов).

КСП Иркутской области в рамках тематических ЭАМ исследовала паспорта региональных проектов, в том числе на наличие неактуальных данных, предупреждений и ошибок в ГИИС «Электронный бюджет». Были выявлены отклонения от данных ЕИС и недостаток формы 0503117-НП в части отсутствия раздела «Доходы бюджета».

1.6. Анализ хода региональных проектов с применением программно-информационных комплексов и систем

Программно-информационные комплексы и системы **Цель применения**

Применение программно-информационных комплексов и систем при анализе хода реализации региональных проектов обеспечивает доступ к оперативной, полной и объективной информации о ходе реализации региональных проектов, позволяет унифицировать сбор и анализ данных, оптимизировать и автоматизировать работы по анализу проектов, дает возможность работать с большим объемом различных данных.

Перечень

При проведении анализа хода региональных проектов применяются следующие программно-информационные комплексы и системы:

- ГИИС «Электронный бюджет», в том числе подсистема управления национальными проектами;
- программный комплекс Правительства Самарской области «Мониторинг национальных проектов»;

- региональный портал «Реализация национальных проектов» (<https://np.cap.ru/>) (Республика Чувашия);
- сайты региональных проектных офисов;
- информационная система <https://zakupki.gov.ru/>;
- удаленные сервисы СП РФ: Мониторинг достижения национальных целей (<https://ng.ach.gov.ru/>), Мониторинг незавершенного строительства (<https://ons.ach.gov.ru/>), Портал-агрегатор «Госрасходы» (<https://spending.gov.ru/>);
- информационные системы исполнительных органов государственной власти регионов;
- официальные сайты органов исполнительной власти регионов;
- ГИС «Управление целевыми программами»;
- ИС единого государственного заказчика по строительству и капитальному ремонту объектов социальной инфраструктуры;
- ГИС «Народный контроль»;
- система «Контур-фокус»;
- Единая межведомственная информационно-статистическая система (ЕМИСС), fedstat.ru.

Направления

Основными направлениями анализа с применением программно-информационных комплексов и систем являются:

- анализ паспортов региональных проектов и внесения изменений в них, оценка актуальности паспортов региональных проектов;
- получение различной первичной документации и сведений по организации и реализации проектов (соглашения о реализации и финансировании, отчетные документы и т.д.);
- мониторинг и анализ исполнения региональных проектов (финансы, показатели, результаты, мероприятия, контрольные точки, риски), анализ подтверждающих первичных документов;
- оценка взаимодействия регионального проектного офиса и проектных комитетов по управлению рисками;
- анализ закупок в рамках реализации региональных проектов, выявление реального движения средств в рамках закупочных процедур; анализ правильности расчета

НМЦК в части применяемых цен в сравнении с другими регионами, анализ исполнения контрактов по КБК в разрезе ГРБС, проверка контрагентов по заключенным контрактам;

- аналитика по объектам капитальных вложений;
- изучения наиболее проблемных, с точки зрения граждан, направлений;
- анализ отчетов о принятии и исполнении бюджетных обязательств и об исполнении национальных проектов (ф. 0503128-НП и 0503117-НП).

Проблемы

Ключевой проблемой является расхождение информации (показателей, объема расходов и т.д.), содержащейся в каждой из информационных систем, между собой.

В ГИИС «Электронный бюджет» содержится недостаточно данных для проведения анализа на муниципальном уровне и в разрезе государственных и муниципальных учреждений, а также выявляется значительное количество ошибок и предупреждений, неактуальных данных.

В ЕИС в сфере госзакупок отсутствует информация о заключении госучреждениями договоров в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон № 223-ФЗ), а также о договорах, заключаемых без проведения конкурентных процедур.

При проведении мониторинга региональных проектов часто возникает необходимость проанализировать исполнение в целом по мероприятию регионального проекта.

При этом заказчиками помимо ГРБС могут быть как органы местного самоуправления, так и государственные или муниципальные учреждения. В таких случаях в шаблонах анализа на ЕИС в сфере закупок удобно использовать критерий отбора «целевая статья».

Однако в связи с некорректным заполнением заказчиками данного поля получаемая в результате выборка зачастую является неполной и не отражает реальную картину по уровню контрактации в рамках конкретного мероприятия регионального проекта.

На официальных сайтах органов исполнительной власти регионов выявляется размещение неактуальных сведений о национальных проектах.

1.7. Взаимодействие с органами исполнительной власти субъектов РФ, законодательными органами, региональными проектными офисами, органами местного самоуправления, рабочими группами, комиссиями, правоохранительными органами, институтами гражданского общества, ВУЗами

Взаимодействие | Власть | Гражданское общество | **Цель**

Цель взаимодействия с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, законодательными органами, региональными проектными офисами, органами местного самоуправления, рабочими группами, комиссиями, правоохранительными органами, институтами гражданского общества, ВУЗами – повышение уровня открытости и информативности, возможность проведения объективного и всестороннего анализа и контроля хода реализации региональных проектов, получения дополнительной информации для анализа.

Республика Татарстан

Результаты контроля за реализацией национальных проектов рассматриваются на заседаниях Межведомственного координационного совета по вопросам государственного финансового контроля, возглавляемого Председателем СП Республики Татарстан.

Проводятся совместные КМ с правоохранительными органами, в том числе по контролю реализации национальных проектов. Специалисты КСО активно привлекаются правоохранительными органами (прокуратура РТ, Татарская транспортная прокуратура) к проводимым проверкам, в том числе в рамках контроля за ходом реализации национальных проектов. СП Республики Татарстан входит в межведомственную рабочую группу по противодействию правонарушений при реализации национальных проектов, возглавляемой Прокуратурой Республики Татарстан.

Заключены соглашения о сотрудничестве с Общественной палатой Республики Татарстан, с региональным отделением Общественного движения «Общероссийский народный фронт», представители которых могут привлекаться в качестве экспертов в ходе проведения КМ.

Республика Чувашия

Ежеквартально анализируется информация, получаемая от регионального проектного офиса по заключенным контрактам и от финансового органа – по исполнению расходов. Используется информация отраслевых ГРБС и органов местного самоуправления о ситуации с контрактацией, исполнении расходов, использовании экономии, прогнозе выполнения показателей и результатов.

При анализе освоения средств, выделенных на реализацию региональных проектов, осуществляется информационное взаимодействие с финансовым органом, главными распорядителями бюджетных средств, региональным проектным офисом и органами местного самоуправления.

По результатам контрольных мероприятий формируются конкретные рекомендации органам власти Чувашской Республики, указываются сдерживающие факторы достижения показателей региональных проектов.

Взаимодействие с правоохранительными органами осуществляется в рамках:

- межведомственных рабочих групп и иных коллегиальных органов, на заседаниях которых осуществляется взаимное информирование о выявляемых нарушениях при реализации региональных проектов;
- совместных КМ в соответствии с Планом;
- внеплановых проверок в целях рассмотрения доводов обращений, поступивших от граждан, депутатов Госсовета Чувашии по нарушениям использования бюджетных средств.

В ходе проведения КМ и ЭАМ направляются обращения в общественные институты (в рамках заключенных соглашений о взаимодействии с Общественным движением «Общероссийский народный фронт», Общественной палатой республики и др.) по представлению имеющейся информации о нарушениях.

Иркутская область

Результаты мониторинга направляются в Законодательное Собрание Иркутской области, Губернатору Иркутской области, а также в Правительство Иркутской области.

Информация по устранению замечаний, отмеченных в мониторинге, направляется в КСО области исполнительными органами государственной власти. В рамках заключенных соглашений КСП Иркутской области активно взаимодействует с правоохранительными

органами, ФСБ, РНО «Ассоциация муниципальных образований Иркутской области». Палатой проводятся тематические семинары для сотрудников ГУ МВД по Иркутской области по вопросам соблюдения бюджетного законодательства при реализации региональных проектов.

Самарская область

СП Самарской области как член регионального Совета по национальным и приоритетным проектам имеет право участия, в том числе в рассмотрении и согласовании изменений в паспорта региональных проектов. Налажено оперативное взаимодействие по рабочим вопросам с региональным проектным офисом.

В рамках взаимодействия с министерством управления финансами Самарской области и Главным управлением торгов Самарской области палате еженедельно предоставляется информация о финансировании, кассовом исполнении и закупках в рамках реализации региональных проектов.

Председатель СП Самарской области входит в межведомственную рабочую группу по вопросам исполнения законодательства при реализации национальных проектов (при прокуратуре Самарской области). Проводятся совместные КМ с прокуратурой Самарской области и УФСБ РФ по Самарской области.

Ульяновская область

Представители СП Ульяновской области участвуют в работе Совета по реформам и национальным проектам при Губернаторе, рабочей группы по противодействию правонарушений при реализации нацпроектов, комиссии по госпрограммам Ульяновской области, проектного офиса при Губернаторе Ульяновской области, Комиссии по повышению эффективности осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Ульяновской области.

Оценка результативности и эффективности использования средств, направленных на реализацию национальных (региональных) проектов, проводится с привлечением экспертов.

Челябинская область

КСП Челябинской области участвует в работе межведомственных комиссий (рабочих групп), созданных правоохранительными органами. Палата предоставляет

правоохранительным органам информацию о результатах КМ и ЭАМ в рамках реализации региональных проектов. В 2019–2020 годах палатой проведены социологические опросы, в ходе которых изучалось мнение жителей региона о нацпроектах. Также изучена тема открытости органов исполнительной власти при реализации нацпроектов по таким критериям:

- оценка официальных сайтов ОИВ на предмет размещения на них паспортов региональных проектов (прямой анализ размещенной информации);
- анализ откликов ОИВ на обращения граждан (путем направления на электронной почте ОИВ обращений как от имени граждан);
- оценка сложности поиска паспортов региональных проектов на сайтах ОИВ с привлечением граждан;
- оценка мер, принятых ОИВ по размещению наглядной информации (баннеры, щиты, растяжки) на строящихся объектах, о том, что они возводятся в рамках нацпроектов;
- анализ уровня использования ОИВ и МО социальных сетей (ВКонтакте, Facebook, Одноклассники, Telegram, Instagram и др.).

1.8. Взаимодействие региональных и муниципальных контрольно-счетных органов по вопросам анализа региональных проектов

КСО | МКСО | Цель

Цель взаимодействия региональных и муниципальных КСО (МКСО) по вопросам анализа региональных проектов – проведение полного, всестороннего и объективного анализа и контроля хода реализации региональных проектов на всех уровнях.

Республика Татарстан

СП Республики Татарстан проводит совместные КМ с МКСО. Палатой оказывается методическое сопровождение: доводятся программы проверок, формы для сбора данных, структура актов, что позволяет сосредоточить усилия на наиболее проблемных вопросах, обеспечить максимальный охват объектов проверки, а также получить сопоставимые данные для формирования сводной информации.

В рамках работы Совета контрольно-счетных органов Республики Татарстан

рассматриваются вопросы выработки подходов к организации контроля за реализацией национальных проектов.

Республика Чувашия

МКСО привлекаются к проведению КМ в отношении межбюджетных трансфертов, выделенных на реализацию мероприятий региональных проектов. Цель проверок – оценка эффективности использования средств федерального и регионального бюджетов, а также средств местного бюджета, направленных в качестве софинансирования, и дополнительных средств местного бюджета, необходимых на завершение и ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства (реконструкции), оснащение необходимым оборудованием и дальнейшее содержание построенных объектов. Перед началом мероприятия проводится рабочие совещания.

Ежеквартально в рамках мониторинга региональных проектов МКСО представляют информацию о динамике освоения средств, а также о проблемах, выявляемых при реализации проектов на муниципальном уровне.

Проводятся обучающие семинары для МКСО по вопросам анализа региональных проектов, в том числе представляются обзоры изменения бюджетного законодательства по данному направлению.

Иркутская область

КСП Иркутской области проводит совместные мероприятия с МКСО. На заседаниях Совета контрольно-счетных органов Иркутской области обсуждаются вопросы о ходе реализации региональных проектов. Проводятся обучающие семинары и практикумы, в том числе в формате ВКС. В мессенджере WhatsApp создан чат региональной палаты с МКСО.

Самарская область

СП Самарской области разработала форму «Структура информации о ходе реализации национальных региональных проектов» (Структура), которая описывает все этапы проведения исследования национальных проектов в рамках КМ. Структура включает в себя, в том числе, установление связи предмета проводимого мероприятия с показателями региональных проектов и региональных программ, оценку достаточности предусмотренных действий для достижения результата/показателя/цели регионального

проекта, анализ объемов финансирования и фактического расходования средств, выявление рисков реализации проектов и перспектив дальнейшего использования предмета мероприятия после окончания регионального проекта.

Принят стандарт организации взаимодействия с МКСО. Создана комиссия по взаимодействию с МКСО.

В рамках работы Совета КСО обсуждаются вопросы совместной контрольной и экспертно-аналитической деятельности по мониторингу, анализу и контролю реализации региональных проектов на территории региона и отдельных муниципальных образованиях.

Наработанный опыт передается с регионального на муниципальный уровень: с конца 2019 года проводятся обучающие семинары, в т.ч. в форме ВКС, практикумы с МКСО региона, совместные мероприятия. В настоящее время проводится совместное КМ с 4 МКСО Самарской области.

Свердловская область

Работа СП Свердловской области с МКСО строится на основе проведения совместных мероприятий. Ежегодно проводится 8 совместных мероприятий, в которых принимают участие более половины МКСО Свердловской области. В регионе принят соответствующий стандарт, применяются различные методы проведения совместных мероприятий, что позволяет осуществлять контроль и давать оценку эффективности расходования муниципальными образованиями средств областного бюджета, получаемых не только в виде межбюджетных трансфертов, но и дотаций на выполнение расходных полномочий. МКСО даются рекомендации о включении в планы работы мероприятий, связанных с реализацией национальных (региональных) проектов.

Ульяновская область

СП Ульяновской области ведет разработку адаптированной Формы программы проведения КМ и ЭАМ для МКСО. Проверка средств, направленных на реализацию региональных проектов, осуществляется в рамках совместных и параллельных мероприятий. В 2020 году СП Ульяновской области провела ЭАМ по оценке эффективности закупок и использования учебного оборудования. Мероприятие состоялось после проведения МКСО КМ по данной теме и позволило обобщить выявленные «на местах» проблемы. В повестку заседаний Совета органов внешнего

финансового контроля (ОВФК) Ульяновской области регулярно включаются вопросы контроля за использованием средств, направленных на реализацию региональных проектов. Ежеквартально в рамках Совета ОВФК ведется сбор, обобщение и анализ информации о проведенных МКСО мероприятиях по контролю за ходом реализации региональных проектов на территории муниципалитетов. Проводятся обучающие семинары и практикумы.

Челябинская область

В рамках соглашений о взаимодействии КСП Челябинской области привлекает МКСО к обследованию объектов. Информация о выявленных недостатках одновременно доводится до руководства муниципалитетов, что позволяет принять оперативные меры по устранению нарушений и недостатков.

Палатой оказывается практическая и методологическая поддержка МКСО. Ежеквартально проводятся встречи с руководителями и аудиторами, обсуждаются лучшие практики мониторинга. В рамках конкурсов на лучшие акты проверок создана новая номинация «Лучшее заключение МКСО по контролю в сфере реализации национальных проектов».

В 2020 году проведен семинар-совещание «Совершенствование деятельности контрольно-счетных органов муниципальных образований в Челябинской области». В МКСО направляются ежеквартальные обзоры нарушений, выявленных в муниципалитетах по итогам контрольной деятельности, составленные КСП Челябинской области.

При взаимодействии активно используются средства коммуникаций с технологиями удаленного общения: Zoom, Viber, WhatsApp, Telegram.

2. Сведения об анализе региональных проектов, размещенные в общем доступе

Республика Татарстан

Информация о проводимых в рамках мониторинга реализации национальных проектах КМ и ЭАМ содержится в разделах официального [сайта КСО](#): «Информационные бюллетени», «Информация по проверкам», «Отчеты о контрольных мероприятиях».

Республики Чувашия

Информация о проводимых в рамках мониторинга реализации национальных проектов КМ и ЭАМ приведена на [сайте КСО](#) в разделе «Деятельность». Информация представлена в разрезе предварительного и последующего контроля, контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Иркутская область

Информация о мониторинге реализации национальных проектов в рамках проведенных КМ размещена на официальном [сайте КСО](#) во вкладке «Наша деятельность» / «Информация о проведенных контрольных мероприятиях» и во вкладке «Бюллетень».

Самарская область

На официальном [сайте КСО](#) создана отдельная вкладка «Национальные проекты». В ней размещена информация о реализуемых на территории Самарской области региональных составляющих национальных проектов, кураторах, исполнителях и участниках региональных проектов. Во вкладке об организации работы палаты по нацпроектам ежеквартально размещается информация о результатах мониторинга хода реализации национальных проектов, регулярно актуализируется информация об итогах проведенных КМ и ЭАМ, связанных с национальными проектами. Размещена [Структура информации](#) о результатах анализа хода реализации региональных составляющих национальных проектов.

Свердловская область

Информация о проводимых в рамках мониторинга реализации национальных проектов экспертно-аналитических мероприятиях размещена на официальном [сайте КСО](#) во вкладке «Деятельность» / «Экспертно-аналитическая деятельность».

Ульяновская область

Информация о проводимых в рамках мониторинга реализации национальных проектов КМ и ЭАМ содержится на официальном [сайте КСО](#) во вкладке «Деятельность» / «Информация об экспертно-аналитических мероприятиях» / «Информация о контрольных мероприятиях и исполнении представлений и предписаний Счетной палаты».

Челябинская область

Информация о проводимых в рамках мониторинга реализации национальных проектов ЭАМ размещена на [сайте КСО](#) во вкладке «Контрольные и экспертно-аналитические мероприятия». Также информация размещается в [Телеграм-канале](#) палаты.

Сборник лучших практик
регионов Российской Федерации
по анализу национальных проектов

Контакты:

sps@sp.samregion.ru

kso@ach.gov.ru

Департамент международного и регионального сотрудничества